

## **APPROCHE d'E&D**

### **Philosophie**

#### **Améliorer les conditions de vie des plus démunis**

Depuis 24 ans, la vocation de l'association a été constante, telle que définie dans ses statuts : « Améliorer les conditions de vie, de santé et d'éducation des enfants les plus démunis » en particulier celles des filles et de manière indissociable des enfants, de leurs mères et plus largement des communautés dont ils font partie.

#### **Promouvoir les Droits de l'Enfant**

Enfants&Développement considère que la situation de pauvreté, d'exploitation et d'injustice dont souffrent les enfants à travers le monde est inacceptable et entend leur assurer une meilleure protection à travers ses actions. E&D promeut concrètement les Droits de l'Enfant sur le terrain et a adopté, ainsi que ses ONG partenaires, le code de conduite de Terre des Hommes.

E&D est une organisation apolitique, non confessionnelle qui agit dans le respect des convictions des bénéficiaires. Ses critères sont professionnels et non idéologiques.

Par ses interventions, l'association renforce les capacités des populations afin qu'elles soient en mesure d'offrir à leurs enfants de meilleures conditions de développement. Elle vise à réduire ainsi la fracture sociale au sein des communautés et à promouvoir des valeurs de solidarité.

#### **Partir des besoins avec une approche participative**

Les actions d'E&D répondent aux besoins exprimés par les communautés. Elles cherchent à toucher en priorité les personnes les plus démunies de la zone et à répondre à leurs besoins vitaux en évitant toute action d'assistance qui pourrait les rendre dépendantes et retarder leur prise de responsabilité. Les communautés sont encouragées à participer à la mise en oeuvre des projets, notamment en donnant leur avis lors de réunions de consultation ou en faisant partie de comités de projet. L'implication des populations cibles et des autorités locales étant fondamentale pour promouvoir leur développement, E&D cherche à établir une bonne coordination entre les différents acteurs et à mettre en place des partenariats actifs aussi bien au niveau local que national lorsque cela est possible.

## **Assurer la pérennité des actions**

La définition d'actions pérennes est réfléchiée dès la conception de projets à travers la recherche d'une approche pragmatique, d'une économie de moyens et la « construction » des capacités des bénéficiaires.

La formation théorique et le travail terrain permettent un transfert de compétences au personnel d'Etat, et aux ONG partenaires, qui, à leur tour, sont en charge de l'amélioration progressive des capacités des communautés. Leurs qualifications pourront, à terme, assurer la reprise technique des projets et leur autonomie.

E&D tire les enseignements des expériences issues de ses actions, procède à une capitalisation et la diffuse auprès des différents acteurs concernés.

## **Des frais de fonctionnement minimum**

Afin que le budget de l'association soit consacré en priorité aux actions de terrain, E&D fait le choix de ne pas investir dans des campagnes médiatiques et s'engage à communiquer en France une image réelle des situations rencontrées sur le terrain. L'association éclaire ses donateurs sur les multiples causes de difficultés, économiques, sociales et culturelles rencontrées dans ces pays, sans tomber dans l'exagération ou le misérabilisme.

La politique salariale d'E&D, avec une grille de salaires inférieure à celle du secteur privé, et l'implication de stagiaires et bénévoles au siège, reflète d'une part la volonté d'E&D de maintenir ses frais de fonctionnement au minimum, et d'autre part, la recherche de professionnalisme et d'un réel engagement personnel des salariés et volontaires de l'association pour le développement.

Reflète d'une gestion rigoureuse, les frais administratifs sont réduits au minimum. Les comptes sont certifiés chaque année par un commissaire aux comptes, KPMG Fiduciaire de France, et communiqués à l'ensemble des financeurs et donateurs privés, assurant ainsi la plus grande transparence.

## **Stratégie**

Dans un premier temps, E&D a mis en place des projets uniquement médicaux. Au fur et à mesure que l'association a élargi son expertise et la connaissance des contextes des pays d'intervention, l'approche est devenue plus globale et les domaines d'action se sont élargis. Cependant, E&D s'impose lors du choix d'une zone d'intervention de vérifier si la situation sanitaire des enfants est, soit acceptable, soit déjà prise en charge par un autre intervenant. Lorsque cela n'est pas le cas, E&D estime de sa responsabilité d'intervenir médicalement afin de ne pas agir auprès de bénéficiaires dont la sécurité élémentaire n'est pas assurée.

E&D se définit comme un opérateur direct de projets de développement. Sur les terrains d'intervention, E&D a un expatrié et une équipe locale qui veille à la qualité de chaque activité mise en place à travers un suivi quotidien et des recommandations aux équipes et aux partenaires locaux. Elle gère elle-même les budgets ainsi que les rapports financiers. Sur le terrain, E&D intervient dans des domaines correspondant à des besoins importants dans les pays où nous intervenons. Au cours de ses 24 années d'existence, E&D a gagné de l'expérience et de l'expertise dans les domaines suivants :

La santé curative et préventive, ces deux aspects ne pouvant être dissociés,  
La Santé Reproductive,

La Petite Enfance,  
L'Education Formelle et Non Formelle,  
La Formation professionnelle,  
L'Accompagnement socio-éducatif d'enfants en grande difficulté,  
Et plus récemment, le Travail social, et le développement économique.

E&D attache une grande importance à la qualité des interventions et au professionnalisme de ses équipes, ce qui lui permet d'intervenir avec une réelle efficacité. Sa croissance est maîtrisée. Elle veille à « l'approche projet », afin de maximiser l'impact des différentes activités sur une même population cible, et à l'ajustement permanent des actions à la réalité en gardant une certaine souplesse. Elle s'assure de leur rapport coût/efficacité.

L'association favorise les échanges d'expérience Sud/Sud très enrichissants entre projets.

E&D ne se mobilise pour une urgence que lorsqu'elle se produit dans une zone où elle intervient déjà.

## **Méthodologie/Approche**

E&D a adopté la méthodologie du cycle de projet.

La décision d'une nouvelle prospection de projet est le fruit d'une réflexion commune Terrain/Siège.

La décision d'un nouveau projet est prise à la suite d'une mission de prospection qui a permis une identification approfondie pour valider les éléments suivants :

- ❑ Pertinence de la démarche proposée : le projet identifié est-il prioritaire pour la population concernée ? Fait-il partie des thématiques maîtrisées par E&D ?
- ❑ Faisabilité : les objectifs proposés peuvent-ils être réellement atteints en tenant compte du contexte ; (ex : accessibilité de la zone, autres intervenants) les moyens envisagés permettent-ils d'atteindre les objectifs prévus ?
- ❑ La situation sanitaire est-elle acceptable ou incluse dans le projet ?
- ❑ Viabilité : capacité des partenaires locaux et des acteurs terrain à mener le projet et volonté et intérêt de leur part à continuer l'action après son terme,
- ❑ Réflexion sur l'efficacité de la méthodologie pour atteindre les objectifs
- ❑ Intégration de l'action proposée dans le contexte local et régional et dans la politique nationale du domaine d'intervention,
- ❑ Réflexion sur l'impact que produirait le projet envisagé dans ses différents domaines d'intervention

Selon l'importance de la décision, le Conseil d'Administration est amené à se prononcer.

Après une enquête (impliquant une analyse globale de la réalité –ressources/services disponibles- réponses apportées- principaux challenges...) effectuée avec les communautés bénéficiaires, les partenaires locaux et les services d'Etat, l'ensemble des acteurs sont impliqués dans la conception du projet destiné à améliorer leur conditions de vie et à renforcer leur développement.

Une fois la décision prise, un protocole d'accord, définissant les rôles et les responsabilités des différentes parties, est signé.

Cette analyse globale de la réalité de départ permettra de mesurer l'impact du projet en faisant une étude comparative avec les données relevées en fin de projet.

E&D veille à la diffusion de ses résultats aussi bien auprès des Ministères concernés, de leurs services techniques, des autorités locales qu'auprès des organisations humanitaires, locales et internationales afin de favoriser ou de promouvoir la réplique de ses actions à plus grande échelle.

E&D collabore avec les établissements d'enseignement supérieur, les informe de la réalité du terrain et leur offre la possibilité d'envoyer des étudiants en stage sur ses projets.

### **Comment choisir un pays, une région, un projet :**

La création d'une association se fédère autour de la motivation de ses membres fondateurs. Les besoins, et en particulier ceux des enfants, étant immenses dans de nombreux pays, le choix de la zone géographique d'intervention se fait en fonction de la sensibilité des membres de l'ONG.

En l'occurrence, tous les membres fondateurs d'Enfants&Développement avaient connu ou vécu en Asie, et plus spécifiquement dans les pays d'Indochine orientale, et souhaitaient y travailler à l'amélioration le sort des enfants. La situation de post génocide au Cambodge a été le déclencheur de la volonté de venir en aide aux enfants de ce pays, premières victimes de la situation dramatique dans laquelle se trouvait encore le Cambodge en 1984.

L'intervention au Laos en 1987 suivait la même logique, face à un pays oublié, sans moyens, délaissé par l'aide internationale et humanitaire et qui, en outre, demeurait très fermé à la communauté internationale.

En 1987 également, le démarrage de nos actions a eu lieu aux Philippines, en liaison avec une ONG française implantée sur place, qui nous a fait bénéficier de son expérience du contexte des bidonvilles de Manille où régnait une très grande pauvreté et où les besoins non couverts étaient très importants.

Puis, en 1993, la situation politique du Viêt-nam ayant évolué, les ONG internationales ont été autorisées à intervenir sur le terrain, décision que nous attendions pour nous y rendre.

En 1996, une action en France même, a pris sa place avec la création d'un lieu de vie pour jeunes en grandes difficultés, répondant à un besoin de placement de cas lourds dans le Département de la Loire.

Les circonstances à l'internationale ont sensiblement évolué par la suite. Nous étant retirés provisoirement, et à peu près simultanément des Philippines et du Laos, pour des raisons différentes, après 17 ans d'intervention, nous avons envisagé deux nouvelles implantations afin de maintenir un certain équilibre entre les projets et les pays.

En 2001, le choix du Népal, petit pays avec une extension importante de la problématique Enfants des rues, doublée d'une recrudescence du phénomène de la pédophilie, correspondait à nos préoccupations. Ayant déjà une expertise dans ce domaine en Asie du Sud-est, nous avons souhaité répondre à cette demande formulée par une ONG locale, chaleureusement recommandée. Après une mission sur place, la décision a été prise.

En 2004, une opportunité de prospection au Burkina Faso nous a été offerte grâce à une ONG internationale partenaire, intervenant, au niveau curatif de l'Hôpital du district sanitaire de Barsalogo. Consciente du peu d'accès aux soins de santé de base aux niveaux des communes et des villages, elle nous a introduit auprès de ses interlocuteurs et présenté des personnes clés pour faciliter notre intervention. La complémentarité de nos actions représentait un atout important.

Même si l'Asie représente 24 ans d'expérience, les compétences et méthodologies acquises par E&D lui ont permis d'adapter avec succès un projet de développement global de l'enfant au Burkina.

A ses débuts, E&D a choisi d'intervenir dans un nombre limité de pays. Ainsi, l'association connaît bien les contextes culturel, éducatif, médical et social et leur évolution dans chaque pays d'intervention ainsi que les autorités à tous les niveaux, les ONG locales et la société civile. En y développant plusieurs projets simultanément, E&D a acquis une expertise qui lui permet d'assurer une meilleure qualité d'intervention.

Nos projets peuvent se situer aussi bien en milieu urbain qu'en milieu rural reculé où ils prennent la forme de développement communautaire. Les deux contextes connaissent des besoins différents mais tout aussi criants, et E&D a su, au cours de ses 24 années d'existence, développer des compétences dans ces deux milieux.

Le Conseil d'Administration a pris la décision qu'E&D pouvait intervenir dans un nouveau pays dans un domaine qu'elle maîtrisait, mais pas à la fois dans un nouveau domaine d'intervention et dans un nouveau pays.

### **Conditions pour créer un partenariat solide, une appropriation et une approche participative**

En tant qu'opérateur direct de projet de développement, pour E&D, « partenariat », signifie mener des projets en commun avec une ONG locale dans un esprit de partage. Nous l'accompagnons, techniquement, institutionnellement et financièrement, grâce à la présence d'un expatrié et elle nous apporte son indispensable connaissance du contexte, de la culture et des coutumes locales. Cette méthode d'intervention apporte une réelle plus value à la qualité de l'action. Le but ultime, sur le long terme, étant d'amener l'ONG locale à l'autonomie dans tous les domaines.

De 1984 à 1998, E&D est intervenu au Cambodge, de 1987 à 2001 au Laos, à une époque où ces régimes communistes n'autorisaient pas l'émergence d'ONG locales. E&D travaillait donc uniquement en partenariat avec les Ministères concernés et leurs directions techniques locales (ex : santé, éducation). Les projets étaient plus verticaux. La formation, accompagnée d'une mise en pratique, était au centre des préoccupations, compte-tenu des lacunes existantes.

Venir en soutien technique et financier aux systèmes d'Etat quand une réelle collaboration est instaurée, permet un transfert de compétences dont les retombées et l'autonomie sont assurées sur le long terme.

A ce jour, au Viet Nam, les projets sont encore menés avec des partenaires d'Etat par la force des choses mais de manière satisfaisante, puisque de véritables ONG locales ne sont pas encore autorisées.

En 1998, au Cambodge, quand la possibilité de créer une ONG locale s'est offerte à nos équipes locales, un certain nombre d'entre elles ont souhaité se constituer en ONG. C'est ainsi que se sont créées successivement *Sovann Phoum*, spécialisée en Education à la santé (EpE) Education Primaire, formelle et non formelle, microcrédit, formation professionnelle et *Krousar Yoeung* spécialisée en Petite Enfance/Education parentale/Développement global de l'enfant.

A ce jour, ces ONG poursuivent leurs actions propres et demeurent nos partenaires. Récemment une nouvelle ONG, *Samatapheap Knhom*, issue de notre projet d'Accompagnement Familial vient de se créer en faisant de ce domaine social sa spécialité.

Ces émanations de nos propres équipes par secteur d'activités permettent une appropriation complète de la thématique, qui nous fut commune, par les acteurs de ces nouvelles ONG.

Leurs méthodes de travail, comme leur gestion, étant issues des nôtres, cela nous permet de partager une philosophie générale d'intervention, bien qu'il soit encore nécessaire pour certaines de réaliser un travail d'accompagnement.

Aux Philippines, la culture ONG est fortement implantée. Deux ONG se sont également créées à partir de nos projets : *INA* en nutrition/Petite Enfance/Crédit dans les bidonvilles de Manille et *TNK* en Enfants des rues à Manille, également.

Dans le cadre du Népal, le projet enfants des rues de *Voice of Children* est le seul projet à ne pas avoir été conçu au départ par E&D. La personnalité et la motivation du Directeur de VOC et de son équipe, la possibilité de travailler en réel partenariat avec eux, notre approche commune de la problématique Enfants des rues, nous ont incités, après une prospection approfondie, à soutenir techniquement institutionnellement et financièrement cette ONG récente.

Au Burkina, le projet pilote fut mené par une équipe locale E&D, en partenariat avec les autorités de la santé et de l'éducation et les communautés rurales. L'équipe d'E&D vient de se constituer en ONG locale, *Enfants du Sahel-Burkina*.

A ce jour, la qualité de nos projets est en grande partie due à la qualité de nos partenariats.